

**Министерство тарифной политики
Красноярского края**

ПРИКАЗ

19.12.2023

г. Красноярск

№ 114-о

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами министерства тарифной политики Красноярского края на 2024 год

1. В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Положением о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными расходами, утвержденным постановлением Правительства Красноярского края от 17.12.2021 № 888-п, на основании Положения о министерстве тарифной политики Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 03.07.2018 № 380-п, распоряжений Губернатора Красноярского края от 22.10.2018 № 565-рг, от 21.04.2023 № 239-рг, утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами министерства тарифной политики Красноярского края на 2024 год, согласно приложению.

2. Ответственность за выполнение приказа возложить на отдел правовой экспертизы и административной практики.

3. Разместить приказ на сайте министерства тарифной политики Красноярского края www.mtpkrskstate.ru.

4. Приказ вступает в силу со дня подписания.

Министр тарифной политики
Красноярского края



А.А. Ананьев

Приложение
к приказу министерства
тарифной политики
Красноярского края
от 19.12.2023 № 114-о

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в области регулирования тарифов
в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами
министерства тарифной политики Красноярского края на 2024 год

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), который изменил подход к осуществлению государственного контроля (надзора) и закрепил приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на 2024 год (далее – программа профилактики на 2024 год) разработана министерством тарифной политики Красноярского края (далее – Министерство) в целях организации проведения Министерством в 2024 году мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Программа профилактики на 2024 год разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

I. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Постановлением Правительства Красноярского края от 17.12.2021 № 888-п утверждено Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – Положение по контролю, Региональный контроль).

Предметом Регионального контроля является соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», другими федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, к установлению и (или) применению тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, регулируемых на уровне органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части определения достоверности, экономической обоснованности расходов и иных показателей, учитываемых при регулировании тарифов, экономической обоснованности фактического расходования средств при осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, раздельного учета расходов и доходов по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, использования инвестиционных ресурсов, учтенных при установлении тарифов, соблюдения правильности применения регулируемых тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, соблюдения стандартов раскрытия информации (далее – обязательные требования).

Объектами Регионального контроля (далее – объекты контроля) являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия при осуществлении Регионального контроля Министерством не проводятся.

Положением по контролю предусмотрено осуществление Регионального контроля посредством проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, документарных и выездных проверок на внеплановой основе, а также посредством наблюдения за соблюдением обязательных требований (контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами).

Внеплановые проверки в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами в 2023 году Министерством не проводились.

На основании приказа Министерства от 31.03.2023 № 34-о «О проведении наблюдения за соблюдением обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» проведено наблюдение за соблюдением региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

По результатам наблюдения Министерством объявлено контролируемым лицам 14 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение).

Практика осуществления Министерством Регионального контроля показывает, что контролируемые лица допускают нарушения следующих обязательных требований:

- правильность применения регулируемых цен (тарифов);
- соблюдение установленного порядка ценообразования (в том числе отсутствие ведения отдельного учета доходов и расходов по регулируемым видам деятельности);
- соблюдение требований к стандартам раскрытия информации;
- соблюдение требований в области энергосбережения и энергоэффективности;
- невыполнение в установленный срок законного предписания, решения Министерства, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Также контролируемые лица допускают нарушения в части непредставления или несвоевременного представления сведений в Министерство.

С целью снижения рисков нарушений обязательных требований Министерством проводится профилактическая работа, направленная на повышение информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Приказом Министерства от 12.12.2022 № 183-о утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами министерства тарифной политики Красноярского края на 2023 год (далее – программа профилактики на 2023 год).

В целях исполнения программы профилактики на 2023 год Министерством проведены следующие профилактические мероприятия:

1. Информирование контролируемых лиц посредством размещения на официальном сайте Министерства www.mtpkrskstate.ru в разделе «Государственный контроль (надзор)» (далее – официальный сайт Министерства) следующей информации:

положение по контролю;

постановление Правительства Красноярского края от 04.12.2023 № 947-п «О внесении изменений в отдельные положения о видах контроля в области государственного тарифного регулирования в Красноярском крае»;

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (приложение № 4 к приказу Министерства от 04.07.2022 № 97-о (в редакции приказа Министерства от 28.11.2023 № 104-о));

информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

программа профилактики на 2023 год;

исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться министерством тарифной политики Красноярского края у контролируемого лица при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (приложение № 4 к приказу Министерства от 06.06.2022 № 67-о);

сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

доклад о результатах правоприменительной практики осуществления министерством тарифной политики Красноярского края регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными расходами в 2022 году (приказ Министерства от 07.02.2023 № 15-о);

доклад о виде государственного контроля (надзора) за 2022 год.

В рамках проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц посредством опубликования на официальном сайте Министерства информационных писем. В 2023 году опубликованы следующие информационные письма:

о стандартах раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

о стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами и в сфере теплоснабжения;

о порядке ведения отдельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами и единой системы классификации таких затрат.

2. Министерством проводится обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством регионального контроля. Ежегодный доклад о результатах правоприменительной практики размещен на официальном сайте Министерства.

3. Министерством объявлено контролируемым лицам 15 предостережений в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

1 предостережение на основании поступивших в Министерство сведений о нарушениях (о готовящихся нарушениях или признаках нарушений) контролируемым лицом обязательных требований;

по результатам проведенного Министерством наблюдения контролируемым лицам объявлено 14 предостережений.

4. Должностными лицами Министерства проведено 9 консультаций контролируемых лиц в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

5. Должностными лицами Министерства проведено 3 профилактических визита в отношении контролируемых лиц в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

- ООО «Стройбытсерви»;
- АО «Группа СТК»;
- ООО «Стратегия «Норд».

II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

- 1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.
- 2) создание системы консультирования и информирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- 3) оценка состояния подконтрольной среды;
- 4) формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

При осуществлении Регионального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В 2024 году Министерством предусмотрено проведение следующих видов профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Министерство осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Министерство ежегодно обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике) и публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществление Регионального контроля, проводит консультирование контролируемых лиц в письменной форме при их письменном обращении либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица Министерства, уполномоченного на осуществление Регионального контроля, в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия или публичного мероприятия.

Должностное лицо Министерства, уполномоченное на осуществление Регионального контроля, осуществляет консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

- 1) применение обязательных требований, содержание и последствия их изменения;
- 2) необходимые организационные и (или) технические мероприятия, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения новых обязательных требований;
- 3) особенности осуществления Регионального контроля.

Профилактический визит проводится должностным лицом Министерства, уполномоченным на осуществление Регионального контроля, в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется по вопросам содержания применяемых к деятельности контролируемого лица либо принадлежащим ему объектам контроля новых нормативных правовых

актов, устанавливающих обязательные требования, внесенные изменения в действующие нормативные правовые акты, а также сроки и порядок вступления их в силу.

В отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными расходами, Министерство проводит обязательные профилактические визиты, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

Контролируемое лицо вправе обратиться в Министерство с заявлением о проведении в отношении него профилактического визита.

План профилактических мероприятий на 2024 год

п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Отдел Министерства, ответственный за исполнение
1	Информирование контролируемых лиц посредством размещения на официальном сайте Министерства следующей информации:		отдел правовой экспертизы и административной практики
1.1	Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление Регионального контроля	актуализация по мере необходимости	
1.2	Сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Регионального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу	по мере необходимости	
1.3	Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом Регионального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	актуализация по мере необходимости	
1.4	Руководство по соблюдению обязательных требований, утвержденное федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия по государственному контролю (надзору)	после утверждения ФАС России	
1.5	Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований	актуализация по мере необходимости	
1.6	Программа профилактики рисков причинения вреда на 2025 год	до 25.12.2024	
1.7	Исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Министерством у контролируемого лица при осуществлении регионального контроля	актуализация по мере необходимости	

п/п	Наименование мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований	Срок исполнения	Отдел Министерства, ответственный за исполнение
1.8	Сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	актуализация по мере необходимости	
1.9	Сведения о порядке досудебного обжалования решений Министерства, действий (бездействия) его должностных лиц	актуализация по мере необходимости	
1.10	Доклад, содержащий результаты обобщения Министерством правоприменительной практики за 2023 год	до 15.03.2024	
1.11	Доклад о государственном контроле (надзоре) за 2023 год	до 15.03.2024	
1.12	Информационные письма по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований	по мере необходимости	
2	Обобщение правоприменительной практики	до 01.03.2024	отдел правовой экспертизы и административной практики
3	Объявление предостережения	по мере необходимости	отдел правовой экспертизы и административной практики
4	Консультирование	по мере обращения	отдел правовой экспертизы и административной практики
5	Профилактический визит (не менее одного контролируемого лица)	4 квартал 2024 года	отдел правовой экспертизы и административной практики

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показателями результативности и эффективности программы профилактики:

- 1) выполнение плана профилактических мероприятий;
- 2) количество проведенных профилактических визитов;
- 3) количество объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 4) количество проведенных консультирований.

Оценка профилактических мероприятий Министерства осуществляется ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.